

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH KHÁNH HÒA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 12318 /TTr-UBND

Khánh Hòa, ngày 23 tháng 11 năm 2023

### **TỜ TRÌNH**

**Về việc dự thảo Nghị quyết sửa đổi khoản 10 Điều 1 Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã trong thời kỳ ổn định ngân sách 2023-2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/06/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/06/2020;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/06/2015;

Căn cứ công văn số 564/HĐND-VP ngày 30/10/2023 của Thường trực HĐND tỉnh về việc cho ý kiến đề nghị xây dựng nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND;

Thực hiện quy trình ban hành nghị quyết của HDND tỉnh theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết sửa đổi Khoản 10, Điều 1 Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã trong thời kỳ ổn định ngân sách 2023-2025 như sau:

**I. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết sửa đổi Khoản 10 Điều 1 Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của HĐND tỉnh về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã trong thời kỳ ổn định ngân sách 2023-2025**

Căn cứ kết luận của Kiểm toán Nhà nước tại công văn số 459/KTNN-TH ngày 28/7/2022 về Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2021 có ý kiến như sau: "Chưa dành tối thiểu 10% số thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất để bố trí kinh phí đo đạc, đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai; chưa thành lập Quỹ phát triển đất dẫn đến chưa thực

*hiện trích nguồn thu tiền sử dụng đất, tiền đấu giá quyền sử dụng đất thuộc ngân sách cấp tỉnh hàng năm để thành lập Quỹ Phát triển đất”.*

Bên cạnh đó, tại công văn 4898/BTNMT-TCQLDD ngày 23/8/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai trong đó điểm b, mục 3 có nêu: *“Bố trí đủ kinh phí từ ngân sách địa phương cho thực hiện các nội dung nhiệm vụ quản lý đất đai ở địa phương; bảo đảm dành tối thiểu 10% tổng số từ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất hàng năm cho việc đo đạc, lập bản đồ địa chính, đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai và vận hành hệ thống thông tin đất đai, trước mắt ưu tiên bố trí cho các hoạt động quản lý, xây dựng, nâng cấp, duy trì, vận hành hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu đất đai”.*

Trên cơ sở ý kiến của Kiểm toán Nhà nước, Bộ Tài nguyên và Môi trường, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã trong thời kỳ ổn định ngân sách 2023-2025, trong đó tại khoản 10, Điều 1 Nghị quyết quy định việc trích 10% nguồn thu tiền sử dụng đất để thực hiện công tác đo đạc lập bản đồ địa chính, đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai và vận hành hệ thống thông tin đất đai; đồng thời trình HĐND tỉnh bố trí trong dự toán chi năm 2023 số tiền 85.000 triệu đồng (tương đương 10% nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2023) để thực hiện.

Đến ngày 09/6/2023, Bộ Tài chính ban hành công văn số 5941/BTC-NSNN trong đó đề nghị UBND tỉnh Khánh Hòa rà soát, chủ động cân đối ngân sách địa phương trong quá trình điều hành để bố trí bù đắp nguồn đã bố trí chi từ nguồn tiền sử dụng đất cho nhiệm vụ không phải nhiệm vụ chi đầu tư, như đo đạc và lập bản đồ địa chính, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai (85.000 triệu đồng) để đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, Nghị quyết số 69/2022/QH15 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 và Quyết định số 1506/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 2579/QĐ-BTC của Bộ Tài chính về giao dự toán thu, chi NSNN năm 2023.

Từ những nội dung trên, việc sửa đổi Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh, trong đó bãi bỏ nội dung quy định việc trích 10% nguồn thu tiền sử dụng đất để thực hiện công tác đo đạc lập bản đồ địa chính, đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai và vận hành hệ thống thông tin đất đai không thuộc nhiệm vụ chi đầu tư phát triển là cần thiết để phù hợp với ý kiến của Bộ Tài chính tại công văn số 5941/BTC-NSNN ngày 09/6/2023.

## **II. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết**

### **1. Mục đích**

Bãi bỏ nội dung quy định việc trích 10% nguồn thu tiền sử dụng đất để thực hiện công tác đo đạc lập bản đồ địa chính, đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai và vận hành hệ thống thông tin đất đai không thuộc nhiệm vụ chi đầu tư phát triển để phù hợp với ý kiến của Bộ Tài chính tại công văn số 5941/BTC-NSNN ngày 09/6/2023.

### **2. Quan điểm**

Nghị quyết sửa đổi Khoản 10, Điều 1 Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của HĐND tỉnh về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã trong thời kỳ ổn định ngân sách 2023-2025 bảo đảm phù hợp với quy định tại Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Đầu tư công và các quy định pháp luật khác liên quan góp phần tăng cường nguồn lực để đầu tư cơ sở hạ tầng phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

### **III. Quá trình xây dựng Nghị quyết:**

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết theo các bước cụ thể như sau:

- Bước 1: Trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh tại công văn số 564/HĐND-VP ngày 30/10/2023 về việc cho ý kiến đề nghị xây dựng nghị quyết sửa đổi khoản 10 Điều 1 Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã trong thời kỳ ổn định ngân sách 2023-2025, cơ quan soạn thảo tiến hành xây dựng dự thảo Nghị quyết và lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Bước 2: Trên cơ sở tổng hợp ý kiến các ngành và đơn vị liên quan, trong đó bao gồm văn bản thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn chỉnh dự thảo trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

### **IV. Bộ cục và nội dung cơ bản của Nghị quyết**

Bộ cục của Nghị quyết gồm 3 Điều, như sau:

**Điều 1. Sửa đổi Khoản 10, Điều 1 Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã trong thời kỳ ổn định ngân sách 2023-2025**

“10. Khoản thu tiền sử dụng đất thực hiện theo nguyên tắc: phân chia số thu tiền sử dụng đất của các dự án phát sinh trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố để thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng và tăng cường nguồn lực để đầu tư cơ sở hạ tầng, phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn, cụ thể:

a) Các đối tượng UBND tỉnh ban hành Quyết định giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất do Cục Thuế tỉnh thu:

- Trích 20% để thực hiện các nhiệm vụ sau:

+ Trích 10% bổ sung Quỹ phát triển đất tỉnh sử dụng để ứng vốn cho Tổ chức phát triển quỹ đất và các tổ chức khác để thực hiện việc bồi thường, giải phóng mặt bằng và tạo quỹ đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

+ Trích 10% cho ngân sách cấp huyện nơi có phát sinh nguồn thu tiền sử dụng đất (ngân sách tỉnh hoàn trả cho ngân sách các huyện, thị xã, thành phố thông qua hình thức bổ sung có mục tiêu dựa trên số thu thực tế phát sinh).

- Số còn lại 80% phân chia cho ngân sách cấp tỉnh để thực hiện nhiệm vụ chi đầu tư phát triển.

b) Các đối tượng UBND cấp huyện ban hành Quyết định giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất do Chi cục Thuế thu:

- Trích 10% bổ sung Quỹ phát triển đất tỉnh sử dụng để ứng vốn cho Tổ chức phát triển quỹ đất và các tổ chức khác để thực hiện việc bồi thường, giải phóng mặt bằng và tạo quỹ đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

- Số còn lại (được xem là 100%) phân chia cho ngân sách huyện và ngân sách xã để thực hiện nhiệm vụ chi đầu tư như sau:

+ Phân chia 85% cho ngân sách cấp huyện (tương đương 76,5% nguồn thu tiền sử dụng đất do Chi cục Thuế thu);

+ Phân chia 15% cho ngân sách cấp xã nơi có phát sinh nguồn thu tiền sử dụng đất (tương đương 13,5% nguồn thu tiền sử dụng đất do Chi cục Thuế thu). Trường hợp số thu tiền sử dụng đất được phân chia không đủ so với nhu cầu đầu tư của các xã, phường, thị trấn, căn cứ tình hình thu tiền sử dụng đất và nhu cầu đầu tư thực tế, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định bổ sung có mục tiêu cho các xã, phường, thị trấn để thực hiện nhiệm vụ chi đầu tư trên địa bàn."

## **Điều 2. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

### **Điều 3. Hiệu lực thi hành**

Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2024.

Dự kiến trình thông qua Nghị quyết sửa đổi khoản 10 Điều 1 Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã trong thời kỳ ổn định ngân sách 2023-2025 tại Kỳ họp thứ 12 của Hội đồng nhân dân tỉnh (tháng 12 năm 2023)

### **V. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết sau khi được thông qua**

**1. Nguồn kinh phí thực hiện chính sách:** Nguồn thu tiền sử dụng đất theo quy định.

### **2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết**

Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm các nội dung được xác định như sau:

- Tuyên truyền, phổ biến: xây dựng nội dung thông tin, tuyên truyền phổ biến những yêu cầu, nội dung và các quy định của Nghị quyết kịp thời đến các cơ quan và địa phương để triển khai thực hiện.

- Bảo đảm nguồn lực thực hiện: Được bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Nghị quyết.

- Kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thực hiện: Thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thi hành Nghị quyết này.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Kèm theo dự thảo Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh)

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: TC, KH&ĐT;
- Lưu: VT, TL, HL.

3

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Lê Hữu Hoàng**

Số: /2023/NQ-HĐND

Khánh Hòa, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Sửa đổi khoản 10 Điều 1 Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã trong thời kỳ ổn định ngân sách 2023-2025

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH KHÁNH HOÀ  
KHOÁ VII, KỲ HỌP THỨ 12

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 06 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 06 năm 2015;

Căn cứ Luật đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND ngày tháng năm 2023 của Ban Kinh tế ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của các vị đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh.

QUYẾT NGHỊ:

**Điều 1. Sửa đổi khoản 10 Điều 1 Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã trong thời kỳ ổn định ngân sách 2023-2025**

“10. Khoản thu tiền sử dụng đất thực hiện theo nguyên tắc: phân chia số thu tiền sử dụng đất của các dự án phát sinh trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố để thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng và tăng cường nguồn lực để đầu tư cơ sở hạ tầng, phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn, cụ thể:

a) Các đối tượng Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất do Cục Thuế tỉnh thu:

- Trích 20% để thực hiện các nhiệm vụ sau:

+ Trích 10% bổ sung Quỹ phát triển đất tỉnh sử dụng để ứng vốn cho Tổ chức phát triển quỹ đất và các tổ chức khác để thực hiện việc bồi thường, giải phóng mặt bằng và tạo quỹ đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

+ Trích 10% cho ngân sách cấp huyện nơi có phát sinh nguồn thu tiền sử dụng đất (ngân sách tỉnh hoàn trả cho ngân sách các huyện, thị xã, thành phố thông qua hình thức bổ sung có mục tiêu dựa trên số thu thực tế phát sinh).

- Số còn lại 80% phân chia cho ngân sách cấp tỉnh để thực hiện nhiệm vụ chi đầu tư phát triển.

b) Các đối tượng Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành Quyết định giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất do Chi cục Thuế thu:

- Trích 10% bổ sung Quỹ phát triển đất tỉnh sử dụng để ứng vốn cho Tổ chức phát triển quỹ đất và các tổ chức khác để thực hiện việc bồi thường, giải phóng mặt bằng và tạo quỹ đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

- Số còn lại (được xem là 100%) phân chia cho ngân sách huyện và ngân sách xã để thực hiện nhiệm vụ chi đầu tư như sau:

+ Phân chia 85% cho ngân sách cấp huyện (tương đương 76,5% nguồn thu tiền sử dụng đất do Chi cục Thuế thu);

+ Phân chia 15% cho ngân sách cấp xã nơi có phát sinh nguồn thu tiền sử dụng đất (tương đương 13,5% nguồn thu tiền sử dụng đất do Chi cục Thuế thu). Trường hợp số thu tiền sử dụng đất được phân chia không đủ so với nhu cầu đầu tư của các xã, phường, thị trấn, căn cứ tình hình thu tiền sử dụng đất và nhu cầu đầu tư thực tế, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định bổ sung có mục tiêu cho các xã, phường, thị trấn để thực hiện nhiệm vụ chi đầu tư trên địa bàn."

## **Điều 2. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.
2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

## **Điều 3. Hiệu lực thi hành**

Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2024.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa Khóa VII, Kỳ họp thứ 12 thông qua ngày tháng năm 2023./.

**Nơi nhận:**

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính;
- Bộ Tư pháp (Cục KTVBQPPL);
- TT. Tỉnh ủy, TT. HĐND, TT. UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH về HĐND tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể;
- Sở Tư pháp;
- HĐND, UBND các huyện, thị, thành phố;
- Trung tâm Công báo tỉnh (2 bản);
- Đài Phát thanh-Truyền hình Khánh Hòa;
- Báo Khánh Hòa;
- Công an tỉnh;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Khắc Toàn**

